

LES REGIMES JURIDIQUES DES IMPORTATIONS ET DES EXPORTATIONS

La Côte d'Ivoire, fidèle au libéralisme économique, a choisi comme principe de base devant régir son commerce extérieur, la liberté.

Ce principe est déterminé par la réglementation mise en place par ses législateurs.

Les régimes juridiques actuels des importations et exportations découlent de l'application des dispositions législatives et réglementaires ci-après :

- La loi n° 91-999 du 27 Décembre 1991 relative à la concurrence ;
- Le décret n° 93-313 du 11 Mars 1993 portant application de la loi n° 91-999 du 27 Décembre 1991 relative à la concurrence, en ce qui concerne les conditions d'entrée en Côte d'Ivoire des marchandises étrangères de toute origine et de toute provenance, ainsi que les conditions d'exportation et de réexportation des marchandises à destination de l'étranger ;
- Le décret n° 96-581 du 31 Juillet 1996, portant modification de l'article 9, chapitre 2, titre II du décret n° 93-313 du 11 Mars 1993

1. REGIMES JURIDIQUES DES IMPORTATIONS

On distingue à l'importation trois régimes juridiques qui sont :

- le régime de la liberté des importations
- le régime d'agrément
- le régime de limitation

1.1 REGIME DE LA LIBERTE DES IMPORTATIONS

Il s'applique aux produits dits libres à l'importation. L'importation de tout produit dit libre d'une valeur fob supérieure ou égale à cinq cent mille (500.000) francs CFA est subordonnée à l'enregistrement d'une fiche de renseignements à l'importation (FRI). L'enregistrement de la fiche de renseignements à l'importation doit se faire au bureau de liaison de la société BIVAC INTERNATIONAL SA. Cet enregistrement est automatique et immédiat de ce fait sur simple présentation de trois (3) copies de la facture pro forma ou tout document similaire. La fiche de renseignements à l'importation n'est pas exigible au moment du dédouanement de la marchandise importée. Elle est valable pour une période de six (6) mois non renouvelable à compter de sa date d'enregistrement. Elle est nominative et incessible. Elle doit être annulée et remplacée dans les cas suivants :

- Changement du vendeur ou du fournisseur de la marchandise
- Modification de la nature de la marchandise
- Variation de la quantité ou de la valeur de la commande au delà d'une tolérance de 10%

1.2 -REGIME DE L'AGREMENT

Le régime d'agrément s'applique aux produits dont l'importation est subordonnée à l'autorisation préalable d'un ministère technique pour des raisons sanitaires, phytosanitaires, de moralité, d'ordre et de sécurité publics.

Il s'agit des produits figurant à l'annexe A du décret n° 93-313 du 11 Mars 1993 à savoir :

- Les animaux vivants
- Les plantes vivantes et produits de la floriculture
- Les semences
- Les produits pharmaceutiques
- Les huiles essentielles
- Les supports de sons et d'images enregistrés
- Les armes et munitions
- L'importation de tout produit soumis au régime d'agrément est subordonnée à l'enregistrement d'une fiche de renseignements à l'importation lorsque sa valeur fob est supérieure ou égale à cinq cent mille (500.000) francs CFA.

Mais, cet enregistrement ne peut avoir lieu que sur présentation par l'importateur de l'agrément ou l'autorisation préalable nécessaire.

1.3 REGIME DE LA LIMITATION

Conformément aux dispositions de l'article 4, alinéa 1 du décret n° 93-313 du 11 Mars 1993, le régime de la limitation concerne aussi bien les produits dont l'importation est soumise à restriction quantitative que les produits interdits à l'importation. Il s'agit des produits désignés à l'annexe B du décret n° 93-313 du 11 Mars 1993 qui font l'objet d'une libéralisation progressive chaque année de sorte que ne restent désormais soumis à ce régime que les tissus imprimés en coton et les produits pétroliers similaires à ceux fabriqués par la Société de Raffinage (SIR). A ces produits repris à l'article premier du décret n° 97-341 du 12 Juin 1997 portant mise à jour de la liste restrictive de l'annexe B du décret n° 93-313 du 11 Mars 1993 s'ajoutent le sucre et la farine de blé interdits à l'importation à titre provisoire pendant deux ans.

L'importation de tout produit soumis au régime de la limitation d'une valeur fob supérieure ou égale à vingt cinq mille (25.000) francs CFA est subordonnée à la formalité de la licence d'importation délivrée par la direction du Commerce Extérieur.

Les formulaires de la licence d'importation doivent être établis en cinq (5) exemplaires accompagnés de cinq (5) exemplaires de la facture proforma datant de moins de trois (3) mois.

La licence d'importation est valable pour une période de six (6) mois à compter de la date du visa de la direction du Commerce Extérieur. Cette validité peut être prorogée à partir du cinquième mois une seule fois pour une durée de six (6) mois.

La licence d'importation constitue non seulement un titre d'importation exigible au dédouanement de la marchandise, mais aussi un ordre d'inspection lorsque la valeur fob de la marchandise est supérieure ou égale à cinq cent mille (500.000) francs CFA.

2 REGIMES JURIDIQUES DES EXPORTATIONS

A l'exportation, on distingue :

- Le régime de la liberté des exportations
- Le régime d'autorisation préalable
- Les prohibitions

2.1 REGIME DE LA LIBERTE DES EXPORTATIONS

Conformément à l'option économique libérale de la Côte d'Ivoire, l'exportation de tout bien ou marchandise, à l'exception de ceux figurant aux annexes E et F du décret n° 93-313 du 11 Mars 1993, est libre.

2.2 REGIME D'AUTORISATION PREALABLE

Sont soumis au régime d'autorisation préalable à l'exportation, les minerais et métaux précieux repris à l'annexe E du décret n° 93-313 du 11 Mars 1993. L'exportation de ces produits exige de l'exportateur, l'autorisation préalable du Ministère des Mines et de l'Energie ainsi que du Ministère de l'Economie et des Finances.

2.3 REGIME D'INTERDICTION

Il s'agit de prohibitions visant à assurer la protection de la faune et de la flore.

Aussi, concernent-elles l'ivoire et certaines essences de bois telles qu'indiquées à l'annexe F du décret n° 93-313 du 11 Mars 1993.

2.4 PROFESSIONS REGLEMENTEES

Par dérogation aux dispositions du décret n° 93-313 du 11 Mars 1993, l'exercice de la profession d'importateur de viande, de produits charcutiers et de produits de la pêche, ainsi que celle d'exportateur de café, de cacao, d'ananas, de banane, de bois en grumes et de produits ligneux et les noix de cajou sont subordonnés à l'obtention d'un agrément.

3. MOYENS DE CONTROLE ET DE LUTTE CONTRE LA FRAUDE

Les moyens de contrôle et de lutte contre la fraude s'inscrivent dans le cadre du programme de vérification des importations.

Ce programme vise à :

- Assurer la protection des consommateurs en veillant à la qualité des produits importés tout en garantissant le rapport qualité /prix
- Veiller au respect par les fournisseurs de la qualité des biens et marchandises commandés par les importateurs ivoiriens
- Sécuriser les recettes douanières

3.1 Les types d'inspection

Il existe trois types d'inspection :

- L'inspection qualitative
- L'inspection quantitative
- La comparaison des prix.

Conformément aux dispositions de l'article 8, alinéa 3 du décret n° 93-313 du 11 mars 1993, ces inspections sont :

- Aléatoires pour toute importation d'une valeur fob comprise entre cinq cent mille (500.000) et un million cinq cent mille (1.500.000) francs CFA
- Obligatoire pour toute importation d'une valeur supérieure ou égale à un million cent mille francs (1.500.000) francs CFA.
- L'inspection qualitative, quantitative et la comparaison des prix a lieu avant l'embarquement du produit, dans le pays d'origine ou de provenance.

3.1.1 Inspection qualitative

L'inspection qualitative consiste à contrôler la qualité, les conditions sanitaires et les caractéristiques techniques du produit en vue non seulement de s'assurer de sa conformité à la description et aux spécifications le concernant, mais aussi aux normes réglementaires en vigueur en Côte d'Ivoire.

3.1.2 Inspection quantitative

Elle consiste en une inspection physique du bien ou marchandise en vue de vérifier la conformité de sa qualité à celle commandée par l'importateur.

3.1.3 Comparaison des prix

La comparaison des prix consiste à vérifier si le prix fob facturé correspond dans les limites raisonnables aux prix à l'exportation pratiqués généralement dans le pays fournisseur.

3.2 Compte rendu de l'inspection

A l'issue de la vérification, les sociétés mandatées émettent, soit :

Une Attestation de Vérification (AV) lorsque le contrôle ne révèle aucune anomalie sur le plan de la qualité, de la quantité et du prix

Un Avis de Refus d'Attestation (ARA) lorsque le contrôle révèle des anomalies sur le plan de la qualité, de la quantité et du prix

Une Attestation de Non Vérification (ANV) lorsque le dossier d'importation n'a pas été sélectionné pour un contrôle aléatoire avant embarquement.

L'attestation de vérification n'est émise que lorsque le vendeur aura remis au bureau de liaison installé dans le pays fournisseur, deux (2) copies de la facture définitive de la marchandise importée.

La présentation d'une attestation de vérification, d'un avis de refus d'attestation ou d'une attestation de non vérification est indispensable pour dédouaner les marchandises importées en Côte d'Ivoire. Le bureau de liaison à Abidjan tiendra à la disposition de l'importateur, le document nécessaire au dédouanement.

3.3 Dérogations à l'inspection qualitative, quantitative et à la comparaison des prix

Sont dispensés de l'obligation d'inspection qualitative, quantitative et de la comparaison des prix :

- Les biens et marchandises d'une valeur fob inférieure à cinq cent mille (500.000) francs CFA
- Les biens et marchandises bénéficiant exceptionnellement d'une dérogation accordée par le Président de la République
- Les biens et marchandises visés à l'article 9 du décret n° 93-313 du 11 Mars 1993 tel que modifié par le décret n° 96-581 du 31 Juillet 1996 à savoir :

3.4 Les dispositions particulières

Code occasionnel

Contrôle sur place

Le cas spécifique de l'importation des substances chlorofluorocarbones (CFC)

L'importation de ces substances a fait l'objet d'un règlement par le Conseil des Ministres de l'UEMOA.

En ce qui concerne notre pays, un arrêté interministériel est en train d'être pris à cet effet.

Règlement n° 04 / 2005 / CM /UEMOA portant harmonisation des réglementations relatives à l'importation, à la commercialisation, à l'utilisation et à la réexportation des substances qui appauvrissent la couche d'ozone et des équipements les contenant.

Ce règlement a pour objectif l'harmonisation des réglementations relatives à l'importation, à la commercialisation, à l'utilisation et à la réexportation des substances qui appauvrissent la couche d'ozone et des équipements les contenant, dans les Etats membres de l'UEMOA.

Il comporte un régime d'interdiction et un régime d'autorisation préalable.

3.4.1 Régime d'interdiction

Les articles 3 et 4 disposent :

- L'importation des substances qui appauvrissent la couche d'ozone et des équipements contenant ces substances ou fonctionnant avec de telles substances est interdite sur le territoire de l'union à compter de la date d'entrée en vigueur du règlement (1^{er} Janvier 2006).
- La production sur le territoire de l'union et l'exportation des substances qui appauvrissent la couche d'ozone sont interdites à compter de la date d'entrée en vigueur du règlement.

3.4.2 Régime d'autorisation préalable (articles 5 et 6)

En application des dispositions du protocole de Montréal et de ses amendements, l'importation, à l'intérieur du territoire de l'union en provenance d'un Etat tiers de ces substances et des équipements les contenant est soumise à autorisation préalable du Ministère chargé de l'Environnement de l'Etat de destination finale.

L'autorisation préalable est signée par le Ministère du Commerce.

Elle est établie en six (6) exemplaires.

- L'importateur (1)
- Le Ministère du Commerce (1)
- Le Ministère de l'Economie et des Finances chargé des Douanes (2)
- Le Ministère chargé de l'Environnement (1)
- Le Comité Communautaire ozone (1)

Définition de Protocole de Montréal :

- Le Protocole de Montréal est un accord international visant à réduire de moitié des substances qui appauvrissent la couche d'ozone. Il a été signé par 24 pays et par la Communauté Economique Européenne en septembre 1987. Il impose la suppression de l'utilisation de CFC (chlorofluorocarbones), de halons et de tout autre ODC synthétique.
- Le calendrier d'élimination progressive et initialement prévu pour les pays développés est le suivant (sous réserve utilisations essentielles autorisées) :
 - * halons : élimination complète d'ici le 1er janvier 1994;
 - * chlorofluorocarbones (CFC), HBFC, méthyle chloroforme, tétrachlorure de carbone : élimination complète d'ici le 1er janvier 1996;
 - * hydro chlorofluorocarbones (HCFC) : Gel de la consommation d'ici le 1er janvier 1996; gel de la production d'ici 2004; élimination complète d'ici le 1er janvier 2030;
 - * bromure de méthyle : gel d'ici le 1er janvier 1995; élimination complète d'ici le 1er janvier 2005 et rapport sur la consommation annuelle;
 - * interdiction de la production et de la consommation de bromochlorométhane à compter du 1er janvier 2002. (Les pays en développement ont, en moyenne, un délai de grâce de 10 à 15 ans pour se conformer à ces objectifs.)
- Les Parties ont l'obligation d'interdire l'importation et l'exportation des substances réglementées et des produits utilisant ces substances, en provenance et à destination d'États non Parties au Protocole;
 - * Les Parties doivent mettre en œuvre un système de permis pour l'importation et l'exportation de substances réglementés neuves, usagées, recyclées ou récupérées, en provenance et à destination d'États non Parties au Protocole;
 - * Les Parties doivent mettre en œuvre des mesures pour contrôler l'importation et l'exportation de produits et d'équipement utilisant des substances réglementées, en provenance et à destination d'États non Parties au Protocole;
 - * Les Parties interdisent l'importation de HCFC d'États non Parties à compter du 1er janvier 2004;
 - * Les Parties interdisent le commerce de bromochlorométhane avec des États non Parties à compter du 1er janvier 2001.

Les Parties doivent déposer un rapport statistique annuel au Secrétariat du Protocole sur leur production et leur consommation de substances réglementées, ainsi que sur leurs importations et exportations de ces substances.

4. Les conditions d'obtention de la qualité de commerçant importateur et/ou exportateur

La qualité d'usager du commerce extérieur est subordonnée à l'octroi à l'opérateur économique, d'un numéro matricule appelé code importateur/ exportateur assorti d'un code fiscal et du compte contribuable de l'intéressé ; le code fiscal est validé chaque année avant le 31 Mars.

Le dossier de demande de code importateur/ exportateur comporte des pièces à fournir(voir la rubrique délivrance des codes import/export).